

ELŐTERJESZTÉS

Tárgya: a közterület használat szabályairól szóló rendelet módosítása

Készítette: dr. Szabó Tímea, jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény (a továbbiakban: Tv.) módosította – többek között – a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényt (a továbbiakban: Mgtv.). Ez azért érinti az Önkormányzatot, illetve a Képviselő-testületet, mert az Mgtv. tartalmazza – többek között – a közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos szabályokat. Közterületi filmforgatás esetén az eljáró hatóság a megyei kormányhivatal, mely szerv a közterület filmforgatási célú használatáról a kérelmezővel hatósági szerződésben állapodik meg. E szerződés érvényességéhez azonban szükséges a képviselő-testület jóváhagyása is. Az Mgtv. e tárgykörben rendeletalkotásra való felhatalmazást tartalmaz az alábbiak szerint:

34. §

(3) A települési önkormányzat képviselő-testülete a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatát legfeljebb a 3. mellékletnek - községi önkormányzat képviselő-testülete pedig a rendeletében foglalt felső határnak - megfelelő mértékben meghatározott díj ellenében biztosíthatja. A közterület használatáért megállapított díj a tulajdonos települési önkormányzatot illeti. A 3. melléklet szerinti legmagasabb díjak 2014. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal által a 2012. évre közzétett éves fogyasztói árindexek szorzatával növelt mértékben, ezt követően évente a tárgyévet megelőző második évre közzétett éves fogyasztói árindexek szorzatával növelt mértékben emelkednek. A 3. melléklet e bekezdés szerinti módosított díjtételeit a fővárosi és megyei kormányhivatal és a saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a 2014. évtől kezdve az adott év elején a honlapján közzéteszi.

(4) A közterület filmforgatási célú használata csak az elkerülhetetlenül szükséges mértékben korlátozhatja a közterülettel határos magántulajdonú ingatlanok használatát, és a korlátozás nem jelenthet aránytalan terhet a tulajdonos számára.

(5) A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. Ennek keretében meghatározza a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot. A települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben. A saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a közterület-használatához kapcsolódó feltételeket a honlapján közzéteszi.

37. §

(4) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozó - e törvény szabályait kiegészítő - részletes szabályokat, az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét, a használat területi és

időbeli korlátait és egyéb feltételeit, valamint a turisztikailag kiemelt közterületek körét rendeletben állapítsa meg.

(5) Felhatalmazást kap a községi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használata díjának felső határát rendeletben állapítsa meg.

Fontos, hogy a Tv. 98. §-a alapján az önkormányzat az Mgtv. 34. § (5) bekezdése szerinti rendeletet köteles a Tv. kihirdetésétől számított 30 napon belül megalkotni, ez a határidő 2013. július 15.

Fenti jogszabályi kötelezettségnek eleget téve készült el a közterület használatot szabályozó rendelet módosításának tervezete. Ahogy az idézett törvényi rendelkezésekből is kitűnik, a tervezetben szereplő feltételek, a díj a kedvezmény megváltoztathatóak a Képviselő-testület döntésétől függően.

INDOKOLÁS

Az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény (a továbbiakban: Tv.) 98. §-a alapján az önkormányzat a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mgtv.) 34. § (5) bekezdése szerinti rendeletet

(5) A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. Ennek keretében meghatározza a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot. A települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben. A saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a közterület-használatához kapcsolódó feltételeket a honlapján közlésezi.

köteles a Tv. kihirdetésétől számított 30 napon belül megalkotni, ez a határidő 2013. július 15. Fentiek alapján tehát a Képviselő-testületnek a közterületek filmforgatási célú használata tárgykörben jogalkotási kötelezettsége van.

A tervezet 1. §-a a közterület filmforgatási célú használatának szabályait, feltételeit, díját tartalmazza. A közterület filmforgatási célú használatáról kötendő hatósági szerződés jóváhagyására a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Korm. rendelet nagyon rövid határidőket (1, 2 munkanap) állapít meg, így ezt a hatáskört célszerű a polgármesterre átruházni.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A közterület filmforgatási célú használatának díja az Önkormányzatot illeti meg, így amennyiben ilyen igény jelentkezik, úgy ez az Önkormányzat számára bevételt jelent. Tapasztalati adatok hiányában ugyanakkor ez a hatás jelenleg nem mérhető.

A hatósági szerződés jóváhagyásának kötelezettsége az adminisztrációs terheket növeli, ezt azonban a Hivatal a meglévő személyi állománnyal ellátja, és ez a feladat alapvetően nem az

önkormányzati rendeletből, hanem a magasabb szintű jogszabályokból ered. Lényeges, hogy a hatáskör polgármesterre való átruházása a képviselő-testületi jóváhagyással együtt járó további terhelést kívánja csökkenteni.

A tervezet a közterületi filmforgatással a lakosságra, a környezetre, a települési közlekedésre irányuló esetleges negatív hatásokkal azzal célozza csökkenteni, hogy bizonyos esetekben a közterület használat jóváhagyása megtagadható.

Kővágóörs, 2013. július 4.

Dr. Szabó Tímea
jegyző